PIVRA

进入巴基斯坦
外国公司监管清单

注册、机构、行业许可、税务、外汇、雇用、
土地、环境、竞争、知识产权和签证。

巴基斯坦市场指南

2026 年 10 月

Pakistan Institute for Vision Research and Action

目录

本指南按进口商实际遇到的顺序排列。

1. 选择存在形式 . . . 3
2. 行业所有权与负面清单 . . . 3
3. 注册与公司合规 . . . 3
4. 税务登记 . . . 3
5. 外汇与汇回 . . . 4
6. 行业许可 . . . 4
7. 雇用 . . . 4
8. 贸易与海关 . . . 5
9. 土地、办公室与公用事业 . . . 5
10. 环境与社会审批 . . . 5
11. 竞争与并购审查 . . . 5
12. 知识产权与合同 . . . 5
13. 签证与外籍员工 . . . 6
14. 实务顺序 . . . 6
15. 梳理变化 . . . 6
16. PIVRA 如何提供帮助 . . . 6
资料来源 . . . 6
常见问题 . . . 8

进入巴基斯坦涉及联邦和省级多个机构，每个都有自己的要求和时间表。规则是公开的，但分散在许多机构中，适用顺序对新进入者并不总是清楚。公司可能花几个月完成注册，然后发现其活动还需要行业许可、环境审批或未列入计划的省级登记。

本清单列出外国公司在确定结构或签署租约前应梳理的主要领域：存在形式、所有权、注册、税务、外汇、行业许可、雇用、贸易、土地、环境、竞争、知识产权和签证，最后给出实务顺序。这是对监管版图的概览，不构成法律或税务意见。具体步骤应向巴基斯坦合格律师和顾问确认。

1. 选择存在形式

外国公司在巴基斯坦通常采用四种形式之一：

形式	适合	主要审批
私营有限公司	持续贸易、开票、雇用和本地持股	SECP 注册；税务和行业登记
单一成员公司	单一外国股东	SECP 注册；税务和行业登记
分公司	外国公司的特定合同或项目	BOI 许可；SECP 注册
联络处	推广和联络，无收入	BOI 许可；SECP 注册

正确形式取决于活动、行业以及收入如何取得和汇回。分公司受合同约束；联络处不能取得收入；公司是持续经营的常用载体。我们的公司注册和分公司与联络处指南列出步骤。

2. 行业所有权与负面清单

投资委员会表示，除特定行业外，外资股权没有上限，也没有最低外资股权要求。例外很重要：银行、保险、电信、媒体、航空、房地产、农业用地和一些专业服务有所有权限制、许可条件或本地合作要求。

注册前应确认行业当前的外资所有权规则、监管机构、所需许可和最低资本。多数制造业和服务业可以 100% 外资，但行业许可仍可能限制外资比例或要求巴基斯坦董事。不要用通用的“100% 所有权”说法套用于受监管活动。

3. 注册与公司合规

- **SECP** 在线注册公司、维护登记册并接收年度申报和财务报表。
- **外国股东和董事**可能被提交内政部安全审查；注册可在承诺下先行，但审查可能卡住许可、银行账户或合同。
- **实益所有权**信息必须准确并保持最新；银行和 SECP 会要求追溯到自然人的所有权链。
- **年度合规**包括年度申报、审计报表、法定登记册以及董事、审计师或注册地址变更。

公司还应通过董事会决议任命授权签字人、开立法定登记册并确定会计年度。本地公司秘书或会计师可以执行日历，但董事仍承担责任。

4. 税务登记

- **FBR：** 国家税号、所得税、预提义务、联邦商品销售税和海关。

- **省级税务机关：** 服务销售税由旁遮普税务局、信德税务局、开伯尔-普什图税务局和俾路支税务局管理。伊斯兰堡首都区的服务由联邦征税。跨省提供服务的公司可能需要多个登记。
- **优惠制度：** 在巴基斯坦软件出口委员会注册的 IT 和 IT 服务出口商，按出口所得 0.25% 最终税纳税；《2026 年财政法》延至 2029 税年。
- **雇主税：** 薪资预提、EOBI 和省级社会保障是单独登记。

税务登记应跟随商业模式，而不是先于它。进口、雇用、支付专业费用或出口的公司需要不同登记；我们的税务指南说明联邦税，进口指南覆盖海关。

5. 外汇与汇回

外来投资、利润和股息汇出以及资本撤出受国家银行《外汇手册》约束，通过授权银行办理。公司指定授权交易商，为非居民股东发行的股份登记，并通过银行办理股息和撤资。

自 2026 年起，国家银行非居民持股登记系统要求银行按月报告指定、股份登记、股息和撤资。60 天股份登记和登记函是日后汇款的基础。外汇压力时期，对外汇款曾出现延迟；市场进入评估应查看当前状况和近期实践，而不只是书面规则。我们的汇回指南覆盖文件和时机。

6. 行业许可

许多活动除公司和税务登记外，还需要行业监管机构的许可或注册。

行业	主要监管机构	典型审批
银行与支付	国家银行	银行、支付系统或 EMI 许可
保险、非银行金融、资本市场	SECP	保险、NBFC、经纪或基金许可
电信	PTA	电信许可和频谱
电力	NEPRA	发电、输电或配电许可
石油天然气	OGRA	炼油、营销、储存或运输许可
药品和医疗器械	DRAP	生产、进口或注册
广播媒体	PEMRA	广播许可
竞争与并购	竞争委员会	达到门槛的并购 clearance
环境	联邦或省级 EPA	IEE 或 EIA 批准
知识产权	IPO Pakistan	商标、专利或外观设计注册

省政府还监管食品安全、环境审批、卫生、消防和一些专业服务，因此经营地点很重要。联邦许可不替代省级许可，省级许可也不替代行业许可。

7. 雇用

雇主须向联邦员工老年福利机构（EOBI）和员工工作省份的省级社会保障机构登记，并遵守各省关于工资、工时、休假、终止和书面聘用函的劳动法。外籍员工需要工作签证和税务登记。

雇用实体须已注册并有银行账户，薪资才能顺利运行。我们的雇用与雇主登记指南覆盖缴费和月度日历。

8. 贸易与海关

进口公司须梳理关税、附加关税、监管关税、销售税、预缴税以及《进口政策令》限制。税率通过联邦预算和 SRO 变化；2026-27 年税则和监管关税逐步下调见我们的海关指南。

出口商应梳理激励计划、出口便利化计划或 DTRE，以及欧盟 GSP+ 等主要市场的优惠条件。优惠税率取决于原产地规则和有效证书，不是自动的。

9. 土地、办公室与公用事业

公司须在巴基斯坦有注册地址，许多活动还需要工业地块、仓库或零售场所。租赁或买卖合同应核查产权、分区、许可用途、公用事业接入和出租方权限。省级税务记录和相关开发局是第一道核查；律师应审阅产权和负担。

经济特区或工业园的土地有自己的开发商协议和公用事业承诺。电力、天然气和水接入可能比租约更长；在承诺投产日期前确认容量和接入时间。

10. 环境与社会审批

许多工业、能源、采矿、基础设施和食品加工项目需要根据《1997 年巴基斯坦环境保护法》和省级环境法进行初始环境检查（IEE）或环境影响评估（EIA）。批准由联邦或省级环境保护局根据项目颁发。

环境文件通常包括项目描述、基线数据、排放和废水估计、缓解措施、废物管理和公众咨询。环境批准不是一次性的；项目须遵守条件并提交监测报告。忽视环境文件的交易可能继承停工令或修复责任。

11. 竞争与并购审查

竞争委员会审查达到《2010 年竞争法》门槛的合并、收购和合资。标准是交易是否实质性减少竞争。可能需要在完成前进行并购申报；未获批准即完成可能被处罚。

分析不只是双方市场份额，还包括相关市场、进入壁垒、买方力量、效率和协调效应风险。外国收购巴基斯坦目标时，尽职调查应包含竞争审查。

12. 知识产权与合同

商标、专利、外观设计和版权在巴基斯坦知识产权组织注册。外国公司应在推出前注册核心品牌和相关专利；商标检索和申请策略可降低争议或第三方抢注风险。

商业合同应明确适用法律、争议解决，并在考虑巴基斯坦执行时考虑仲裁和外国裁决的承认。本地律所应审阅模板；全球合同可能不符合巴基斯坦的印花税、登记或争议规则。

13. 签证与外籍员工

外籍员工需要工作签证，投资委员会根据公司注册和雇佣协议出具推荐。签证与雇主和职位绑定。商务访客可用商务签证参加会议和考察，但不能持访问签证工作或领取本地薪资。

应为签证、安全审查和家属申请留出时间。公司应准备邀请函、雇佣合同、注册文件和税务登记，以备签证文件。

14. 实务顺序

1. 确认活动、行业所有权规则和监管机构。
2. 选择存在形式和注册地。
3. 核查名称、目标和注册地址。
4. 注册公司并取得税号。
5. 登记销售税、预提和雇主缴费。
6. 取得行业许可、环境批准和任何本地许可。
7. 开立银行账户并通过指定银行登记股份。
8. 签署租约、公用事业和特区/开发商协议。
9. 注册商标并审阅商业合同。
10. 取得工作签证并安排员工入职。
11. 设置海关、进出口登记。
12. 建立年度合规和监管监测日历。

15. 梳理变化

清单记录的是当前规则。更高的风险在于变化：下一份联邦和省级预算、待定法规、法院判决和个别监管机构的实践。承诺前，新进入者应知道哪些影响业务的规则正在审查，哪些审批有延迟历史。

我们的SIFC 指南说明协调机构，经济特区指南覆盖特区优惠及退出，官方数据来源指南列出监测门户。

16. PIVRA 如何提供帮助

PIVRA 把本清单转化为您的业务计划。我们的市场与行业研究和政策与监管研究为您的活动和结构提供有来源的路线图：哪些机构适用、顺序、规则内容以及什么在变化。获取报价。

资料来源

所有来源访问于 2026 年 10 月 24 日。要求会变化；请向相关机构和顾问确认当前规定。

投资委员会，常见问题，外资股权、分公司和联络处。
巴基斯坦证券交易委员会：注册、外国公司、年度申报。
联邦税务局：税务、销售税、海关和 SRO。
国家银行：外汇、银行和非居民持股。
PTA；NEPRA；OGRA；DRAP；PEMRA。

巴基斯坦竞争委员会；《2010 年竞争法》。

巴基斯坦知识产权组织。

《1997 年巴基斯坦环境保护法》及省级环境法。

《2017 年公司法》；《1990 年销售税法》；《2001 年所得税条例》；《外汇手册》。

常见问题

外国公司进入巴基斯坦的第一步是什么?

在选择法律形式前确认活动、行业所有权规则和监管机构。所有权限制或许可可能决定公司、分公司或联络处是否可行。

外国公司可以在巴基斯坦公司拥有 100% 股权吗?

多数行业可以。投资委员会表示，除特定行业外外资股权没有上限。银行、保险、电信、媒体、航空和一些专业服务有限制或条件。

应该注册公司还是设分公司?

公司适合持续贸易、开票和雇用。分公司适合特定合同或项目，需 BOI 许可和 SECP 注册。联络处只从事推广，不能取得收入。

注册后需要哪些登记?

国家税号、需要时的销售税登记、预提登记、雇用员工时的 EOBI 和省级社会保障，以及行业许可、环境批准或本地许可。

如何知道我是否需要行业许可?

核查活动对应的监管机构：银行和支付为国家银行，保险和资本市场为 SECP，电信为 PTA，电力为 NEPRA，油气为 OGRA，药品为 DRAP，广播为 PEMRA，并购为竞争委员会，知识产权为 IPO Pakistan。

需要哪些税务登记?

FBR 的所得税和预提登记、联邦商品销售税，以及活动应税时的省级服务销售税。跨省经营可能需要多个省级登记。

如何汇入资本并汇回利润?

资本通过授权银行汇入。公司在 60 天内登记非居民股东股份，并通过指定银行办理股息和撤资。2026 年非居民持股系统增加银行月度报告。

需要哪些雇主登记?

EOBI 和省级社会保障机构、FBR 薪资预提、书面聘用函，以及外籍员工工作签证。缴费基础和省劳动规则不同。

进出口需要哪些审批?

进口需要税则归类、关税和税收评估并遵守《进口政策令》；出口可能需要 DTRE 或出口便利化登记，以及优惠待遇的原产地规则。

土地和环境需要核查什么?

核查产权、分区、许可用途、公用事业容量和租约。许多工业、能源和基础设施项目在建设前需要联邦或省级 EPA 的 IEE 或 EIA。

需要并购审查吗?

竞争委员会审查达到《竞争法》门槛的合并、收购和合资。可能需要在完成前申报。

进入需要多长时间?

文件完整时注册可以很快，但安全审查、行业许可、环境批准、银行账户和租约可能需要数周至数月。签署承诺前应梳理关键路径。